

**До Министъра на околната среда  
и водите**

гр. София, бул. 'Кн. М. Луиза' 22

[edno\\_gishe@moew.government.bg](mailto:edno_gishe@moew.government.bg)

**СИГНАЛ**

**От Фондация „АНТИКОРУПЦИОНЕН  
ФОНД“, ЕИК 177101397, представлявана  
от Бойко Христов Станкушев - директор**

Адрес за кореспонденция: гр. София 1000,  
ул. „Княз Борис I“ 71, офис 2

[acf@acf.bg](mailto:acf@acf.bg), [www.acf.bg](http://www.acf.bg)

**УВАЖАЕМИ Г-Н ЛИЧЕВ,**

Обръщаме се към Вас, в качеството Ви на орган, отговорен за осъществяване на държавната политика по опазване на околната среда, по смисъла на чл.8 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), както и в качеството Ви на компетентен орган за издаване на становище или решение по екологична оценка на планове и програми (чл. 84, ал. 1 от ЗООС, в качеството Ви на орган, осъществяващ последващ контрол върху решения за преценяване на необходимостта от ОВОС и становища по екологична оценка (чл. 156, т. 1 от ЗООС) и не на последно място в качеството Ви на горестоящ орган спрямо директора на Регионалната инспекция по околната среда и водите – Бургас (РИОСВ – Бургас), издал административен акт във връзка, с който подаваме настоящия сигнал.

Със заявление за достъп до обществена информация сме поискали от директора на РИОСВ – Бургас издаденото от него положително становище за инвестиционно намерение за поставяне на преместваеми обекти на територията на морски плаж „Смокините – север“. В отговор получихме писмо от РИОСВ – Бургас с изх. № ПД-1179-(2)/12.05.2021 до „Черноморска брегова група“ ООД относно съгласуване на „Схема за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения, включително допълнителни търговски площи на територията на морски плаж „Смокините – север“. В писмото директорът на РИОСВ – Бургас заявява следното:

„Схема за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения, включително допълнителни търговски площи на територията на морски плаж „Смокини – север“, землище на гр. Созопол, община Созопол, област Бургас не може да бъде отнесена към

определенията за план, програма, проект и инвестиционно предложение по смисъла на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/, поради което не са приложими предвидените в Глава шеста от ЗООС и чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие процедури.

Предвид обстоятелството, че дейността ще се осъществи в границите на защитена територия, на основание § 7 от ПЗР на Закона за защитените територии, РИОСВ – Бургас съгласува специализирана схема за преместваеми обекти и съоръжения на морски плаж „Смокини – север“ при следните условия...“.

Считаме, че така изложеното становище за неприложимост на законовите процедури за оценка на въздействието върху околната среда е неправилно и незаконосъобразно. РИОСВ – Бургас е трябвало да подложи на оценка на съвместимост и да извърши процедура по преценка необходима ли е оценка на въздействието върху околната среда. Неправилно е становището, че съгласуването на издадената от министъра на туризма специализирана схема за разполагане на преместваеми обекти освобождава директора на РИОСВ от законното му задължение да подложи на оценка конкретното инвестиционно предложение за преместваеми обекти.

Считаме, че дейността по поставяне на преместваеми обекти попада в дефиницията на „Планове и програми“ по смисъла на § 1, т. 22, буква „а“ от Допълнителните разпоредби на ЗООС, а именно, че това са планове, програми, стратегии и други подобни документи, както и техните изменения, които се изискват от закони, нормативни или административни разпоредби. Поставянето на преместваеми обекти съответства на дефиницията на планове и програми, тъй като представлява дейност, за която по силата на нормативен акт се изисква разрешение от публичен орган за извършването му. Това е така, защото дейността е поставена в зависимост от одобряване на схема от министерството на туризма и издаване на разрешение от главния архитект.

Нещо повече тази дейност е била предвидена да се извършва на територията на защитена зона по смисъла на Закон за биологичното разнообразие BG0002077 „Бакърлъка“ за опазване на дивите птици, обявена със заповед № РД-530/26.05.2010 г. на министъра на околната среда и водите и природна забележителност „Пясъчни дюни в м. Каваците“, землището на гр. Созопол, обявена със Заповед № 2109 от 20.12.1984 г. на председателя на Комитета за опазване на околната среда при Министерски съвет, както и на територията на защитена зона.

Съгласно чл. 31, ал. 2, т. 3 от Закон за биологичното разнообразие оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения се извършва за защитени зони, които са обявени със заповед, както е и настоящия случай. Считаме, че Директорът на РИОСВ – Бургас не е изпълнил това свое задължение като е пропуснал да подложи на оценка дейностите по поставяне на преместваеми обекти какво въздействие върху защитената зона ще имат и вместо това единствено е съгласувал одобрена от министъра на туризма схема.

Отделно от това, Директорът на РИОСВ – Бургас не е подложил на оценка фактът, че общата площ на обекта е предвидена да е в размер от близо декар, като за него са съгласувани схеми за хранване с вода и електрическа енергия. Това считаме за още по-силно основание за необходимост от преценка за въздействие върху околната среда, доколкото това предполага дейности, включително навлизане на машини с тежка механизация на територията на плажа.

Считаме, че дейностите във връзка с поставянето на преместваемите обекти, доколкото се осъществяват на морски плаж, представляващ защитена територия, биха могли да оказат значително отрицателно въздействие върху нея и поради това следва да се подложат на екологична оценка и оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитената зона. Съгласно Директивата за местообитанията държавите-членки са длъжни да вземат подходящи мерки за предотвратяване в специалните защитени територии на влошаването на състоянието на естествените местообитания на видовете, както и обезпокояване на видовете, доколкото това обезпокояване може да има значително въздействие. Основната цел на Директивата за стратегическа екологична оценка, е да наложи извършването на екологична оценка на плановете и програмите, които е вероятно да имат съществени последици върху околната среда, по време на изготвянето и преди приемането им. Поради това практиката на Съда на Европейския съюз е в смисъл, че когато преди да бъде приет план, е трябвало да се направи оценка на последиците му върху околната среда, националните юрисдикции са длъжни да предприемат всички общи или специални мерки, за да поправят пропуски да се извърши такава оценка.

Европейското законодателство и практика са категорични, че националните органи трябва да положат всички усилия да направят оценка дали дадена дейност ще има въздействие върху околната среда, още повече, когато се касае за защитена територия. Поради това и понятието „план и програма“, следва да се тълкува не формалистично, а достатъчно широко за да обхване всички случаи на опасност от негативно въздействие, каквато е и практиката на Съда на Европейския съюз.

Нещо повече, видно от множеството медийни публикации и снимки на изградените обекти, включително от фейсбук страницата на концесионера, **в конкретния случай не става въпрос за монтиране на преместваем обект, а за извършване на строителни дейности, извършени без необходимите строителни книжа върху 1 (един) декар от територията на морски плаж.** Изградените съоръжения имат характеристиките на строеж, доколкото са трайно прикрепени посредством монолитна конструкция, изградена от стоманено-бетонни фундаменти. В този смисъл е и становището на ДНСК, което получихме след подаден от нас сигнал, а именно, че обектът „има характеристиките на сглобяеми строежи от четвърта и пета категория по смисъла на чл. 137, ал. 1, т. 4, буква „б“ и т. 5, буква „а“ от ЗУТ, които не могат след отделянето им от повърхността и от мрежите на техническата инфраструктура да бъдат премествани в пространството, без да бъдат разглобени.“ Поради това и на още по-силно основание, директорът на РИОСВ е следвало да извърши оценка на въздействието на инвестиционно намерение

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

Предвид изложеното и поради възникналите за нас основателни съмнения за извършени нарушения, молим да извършите проверка извършени ли са нарушения в процедурата за подлагане на оценка за съвместимост и екологична оценка за поставяне на преместваеми обекти и да извършите проверка допустимо ли е разположението на съществуващите в момента обекти съгласно екологичното законодателство и оказват ли въздействие върху територията на защитената зона.

10.12.2021 г.

София

С уважение,

**БОЙКО СТАНКУШЕВ**

